

Reactie op Kadernota 2024-2027



De rode draad in onze spreektekst bij de jaarrekening is de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Is die huidige relatie prima, voldoende of kunnen we verbeteringen aanbrengen? Wij denken dat laatste waarbij wij voorstander zijn van het besturen vanuit een visie en kaders. Om daar te komen dienen meerdere stappen te worden gezet. Wij stellen voor als eerste stap te bepalen wat de functie is van de kadernota en wat de functie is van de begroting. Hoe verhouden deze documenten zich tot elkaar, wat is de onderlinge relatie en welke procesafspraken maken we met elkaar? Om daad bij het woord te voegen dienen wij hiervoor een motie in. Het dictum van deze motie luidt:

Verzoekt het college van Burgemeester en Wethouders:

1. In het 2e halfjaar 2023, in samenwerking met de huisaccountant, de Auditcommissie, de griffie en de ambtelijke organisatie, een themasessie over de relatie tussen de Kadernota en de programmabegroting te organiseren;
2. De uitkomsten van deze themasessie uiterlijk in het 1e kwartaal 2024, in samenwerking met de huisaccountant, de Auditcommissie, de griffie en de ambtelijke organisatie, via een raadsvoorstel ter besluitvorming aan de raad voor te leggen.

We gaan gelijk door met het indienen van een amendement. Dit amendement voorziet erin om de éénmalige extra indexering van de subsidies 2023 structureel te maken. Wij zijn van mening dat de prijsindex niet gaat dalen en voorkomen dient te worden dat bij subsidiabele organisaties de niet beïnvloedbare kosten (denk aan loonkosten, energie) leiden tot een bezuiniging op de beïnvloedbare kosten. En die beïnvloedbare kosten zijn vaak de activiteitenkosten, dus de corebusiness van deze organisaties. Ter informatie: het betreft grotendeels structurele subsidies welke zijn opgenomen in het Subsidieprogramma zoals muziekverenigingen, hospice, dorpsraden en zangkoren.

Voor subsidiabele organisaties is het nu verstrekken van duidelijkheid belangrijk, dus niet wachten tot de begrotingsbehandeling in november. Zij kunnen bij het opstellen van hun begrotingen en activiteitenprogramma's voor 2024 en volgende jaren hiermee rekening houden. Daarbij beseffen wij dat pas échte zekerheid wordt gegeven bij het vaststellen van de gemeentelijke begroting.

Het dictum van dit amendement, wat ik hierbij indien, luidt als volgt:

Twee beslispunten aan het raadsbesluit toe te voegen welke als volgt komen te luiden:

1. Aan de paragraaf Indexeringspercentages en rentepercentages (op bladzijde 5 van de Kadernota - PDF) de volgende alinea toe te voegen:

Indexering subsidies

In 2023 is besloten subsidiabele organisaties incidenteel te compenseren voor stijging van de inflatie van 5,25 naar 9,9%. Deze extra indexering van 4,7% zou verdeeld worden over twee kalenderjaren (2023 en 2024). Gelet op een blijvende toename van de vaak niet door subsidiabele organisaties te beïnvloeden kosten, zoals loonkosten en prijsstijgingen, wordt voorgesteld de incidentele inflatiecompensatie 2023, zijnde 2,35%, structureel te maken. Daarbij vervalt de extra indexering voor het jaar 2024.

Voorstel 1b: Instemmen met het met ingang van 2024 structureel maken van de incidentele inflatiecorrectie 2023.

2. Het bestaande voorstel 1b in de paragraaf Indexeringspercentages en rentepercentages wordt omgenummerd naar 1c

Verhogen toegang tot minimaregelingen

Op 10 november 2022 heeft de raad, bijna unaniem, de motie aangenomen over het doen van onderzoek naar verhoging van de toegangspersentages van het Declaratiefonds, het Sport- en Cultuurfonds, de Bijzondere Bijstand en de Individuele Inkomstenstoeslag, waarbij de toegang van al deze minimaregelingen wordt gezet op minimaal 130% van de toepasselijke bijstandsnorm én -samenvattend geformuleerd- uiterlijk in de laatste raadsvergadering voor het zomerreces 2023 met een raadsvoorstel te komen, inclusief de dekking van de geraamde financiële consequenties. De wethouder heeft toen meegedacht over aanpassing van deze motie en het realistisch formuleren van dictum

Voorzitter, wij hadden dan ook dit voorstel vandaag ter besluitvorming verwacht. Die vlieger gaat niet op. Naar nu blijkt, en corrigeer ons wanneer we het onjuist lezen, gaat het college eerst een zogenaamd dashboard opstellen. In dit minimadashboard komt onder andere informatie over de doelgroep, de samenstelling van de minimahuishoudens, het bereik van de minimaregelingen en in welke wijken de minima wonen. Voorzitter, dit is niet wat wij voor ogen hadden bij het opstellen van de eerdergenoemde vastgestelde motie over verhoging van de toegangspersentages. Kijk om je heen, dan zie je dat onderzoek niet nodig is! Welke informatie zouden we zonder het dashboard missen en zou ons verhinderen om nu al een beslissing te nemen? Er komt in onze ogen onnodig vertraging in dit proces en ruis op de lijn. We zijn hier echt niet blij mee.

Vijf vragen aan het college:

1. Wat is de belangrijkste reden waarom het college niet voldoet aan de vastgestelde motie, specifiek de zin 'uiterlijk in de laatste raadsvergadering voor het zomerreces 2023 met een raadsvoorstel te komen, inclusief de dekking van de geraamde financiële consequenties';
2. Is het college het met ons eens dat, gelet op de formulering van de vastgestelde motie, wij als raad mochten verwachten dat de geraamde financiële consequenties verwerkt zouden worden in de kadernota en vandaag als voorstel aan de raad, via de Kadernota, aangeboden zou worden?

'Het dashboard zal ons van essentiële informatie voorzien om u de juiste beleidskeuzes te kunnen voorleggen' schrijft het college in antwoord op een technische vraag.

3. Hoe gaat het college er voor zorgen dat deze 'essentiële informatie' ruim voor het aanbieden van de programmabegroting 2024-2028 beschikbaar is, zodat gewijzigde beleid met betrekking tot de toegangspersentages per 1 januari 2024 ingaat?

Het college heeft de intentie uitgesproken om de toegangspersentages te verhogen maar wil eerst het minimadashboard afwachten alvorens een definitief besluit te nemen in hoeverre de toegangspersentages kunnen worden verhoogd. Wij zijn verbaasd over het woord 'kunnen' in deze zin. Met betrekking tot het dashboard zien wij getallen, tabellen, grafieken en andere feitelijke informatie voor ons.

4. Wij vragen de wethouder ons uit te leggen wat de in het dashboard op te nemen gegevens nu voor informatie over de toegangspersentages gaan geven.

En tenslotte vraag 5:

5. Welke relatie bestaat tussen de feitelijke informatie van het dashboard en de intentie van het college om de toegangspersentages te verhogen? Met andere woorden: kan de intentie van het college in positieve of negatieve zin wijzigen naar aanleiding van feitelijk verkregen informatie?

Voorzitter, dit was onze inbreng in de eerste termijn. Dank aan het college en de ambtelijke organisatie voor de beantwoording van onze technisch gestelde vragen en het meedenken

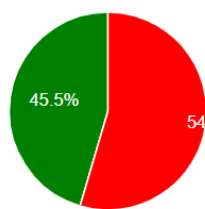
en adviseren bij de formulering van ons amendement en de motie. We hopen op ondersteunende reacties van de andere fracties en zijn benieuwd naar de beantwoording van de net door ons gestelde vragen.

Naar aanleiding van deze raadsvergadering

1. De motie over het organiseren van een themasessie met de raad en het college over de relatie tussen de jaarrekening en de begroting werd ondersteund door het college. Wethouder Joppe vond het een aanvulling en ondersteuning op het door de Auditcommissie verstrekte advies en was bereid deze themasessie te organiseren. Ondanks deze ondersteunende woorden vanuit het college besloten, tot onze verbazing, de fracties van LSD, SGP en VVD en Ruud van der Laar van GroenLinks tégen de motie te stemmen. Helaas: 12 stemmen tegen; 10 stemmen voor.

M1 MOTIE RELATIE KADERNOTA EN PROGRAMMABEGROTING

Resultaat: verworpen



● tegen (12x)
● voor (10x)

TEGEN

Leefbaar Schouwen-Duiveland
SGP
VVD

VERDEELD

GroenLinks

VOOR

CDA
ChristenUnie
D66
PvdA
SP

2. Het amendement over het structureel maken van de extra indexering 2023 hebben wij ingetrokken na het verkrijgen van een toezegging van wethouder Canters. Hij gaf aan dat momenteel gewerkt wordt aan het herijken van het subsidiebeleid. De resultaten van deze herijking worden opgenomen in de kadernota van volgend jaar. Omdat ons amendement geen invloed had op de indexering in 2024 maar op de jaren daarna (ook in 2024 ontvangen de gesubsidieerde organisaties een eenmalige extra indexering) konden wij ons prima vinden in deze toezegging.
3. Namens het college heeft wethouder Schot onze vragen over de verhoging van de toegangpercentages tot de minimaregelingen beantwoordt. Ze gaf aan dat het opstellen van een minimadashboard niks af doet aan de intentie van het college om de toegangpercentages te verhogen. Dat kan zelfs nog hoger zijn dan de motie genoemde toegang van minimaal 130% van de bijstandsnorm. Ze gaf ook aan dat de raad beter in dit traject meegenomen had kunnen worden. De antwoorden stellen ons gerust. We hopen een collegevoorstel te ontvangen bij de behandeling van de gemeentebegroting in november 2023. We houden het goed in de gaten!

Er kon niet worden gestemd over vaststelling van de Kadernota 2024-2027. Dat kwam omdat de stemmen op één van de amendementen staakten (11-11). Op donderdag 6 juli 2023 is er een extra raadsvergadering ingepland.

PvdA fractie
Corina van der Vliet-Hart
Henny Keerweer
29 juni 2023

