

 PvdA	 GROEN LINKS SCHOUWEN- DUIVELAND	 D66							
-------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

## MOTIE

(artikel 28 Reglement van Orde)

Datum raadsvergadering: 16 februari 2023  
Agendapunt: 22. Verder voorkomende zaken

**Onderwerp:** Inzetten gemeentelijke stikstofruimte voor extern salderen door derden - Wensen en bedenkingenprocedure

De raad van de gemeente Schouwen-Duiveland op 16 februari 2023 in vergadering bijeen;  
gehoord de beraadslagingen,

### Constateerende dat:

- Een gunstige staat van de natuur en een gezonde leefomgeving randvoorwaarden zijn voor nieuwe maatschappelijke en economische ontwikkelingen, zoals woningbouw, nieuwbouw scholen, brandweerkazerne, bedrijfsmatige activiteiten en agrarische bedrijfsvoering;
- De behoefte aan stikstofruimte voor maatschappelijke en economische ontwikkelingen groter is dan de beschikbaarheid daarvan;
- De spanning tussen de behoefte aan stikstofruimte en de beschikbaarheid van vrije stikstofruimte vraagt om een zorgvuldige afweging tussen deze verschillende maatschappelijke en economische ontwikkelingen en de projecten daarbinnen;

### Overwegende dat:

- Voor diverse maatschappelijke of economische ontwikkelingen extern stikstofruimte gevonden moet worden voor de realisatie- en/of gebruiksfase, in het geval er sprake is van stikstofdepositie op (bijna) overbelaste natuur én intern salderen geen (voldoende) ruimte biedt.
- De schaarste aan stikstofruimte vraagt om een afweging van belangen;
- De keuze voor de ene dan wel de andere maatschappelijke of economische ontwikkeling of projecten daarbinnen waarvoor vrije stikstofruimte ingezet moet worden, ingrijpende gevolgen voor de gemeente, zijn inwoners, instellingen en ondernemers kan hebben;

### Van mening dat:

- Het wenselijk is dat de gemeenteraad tijdig bij die keuzes door het college van B & W betrokken wordt en zich daarover uitspreekt en wel voordat er sprake is van onomkeerbare besluiten of handelen van het college van B&W of het door haar doen van toezeggingen aan initiatiefnemers van projecten;
- Dit met name geldt in die situaties waarbij de benodigde vrije stikstofruimte (mede) verkregen wordt door handelen van de gemeente<sup>1</sup> of door rechtshandelingen<sup>2</sup>;
- Het voorgaande ook geldt in die gevallen dat het college van B&W aan een derde vraagt stikstofruimte voor initiatiefnemers van projecten te creëren, maar waarvoor het de bedoeling is dat de daarvoor te leveren tegenprestatie door de gemeente aan die derde geleverd wordt;
- Het voor de hand ligt gebruik te maken van de in de Gemeentewet (artikel 169 lid 4) verankerde wensen en bedenkingenprocedure (die procedure wordt in het land vaker bij grondtransacties gebruikt).;

<sup>1</sup> bijvoorbeeld door het beëindigen van een bepaald gebruik van gebouwen die eigendom van de gemeente zijn

<sup>2</sup> bijvoorbeeld het aankopen en verkopen van gemeentelijke grond of het opzeggen van gebruiksrechten m.b.t. grond

- De wensen en bedenkingenprocedure het onderling debat ten goede komt en daarmee de te maken belangenafwegingen <sup>3</sup>;
- Het uiteindelijk aan het College van B&W is om na afweging van de gebleken wensen en bedenkingen van de gemeenteraad een besluit te nemen;

**Verzoekt het college van Burgemeester & Wethouders:**

Om alvorens onomkeerbare besluiten te nemen de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken als het gaat om besluiten met betrekking tot het creëren van stikstofruimte ten behoeve van extern salderen voor projecten van derden door feitelijk handelen of door rechtshandelingen van de gemeente.

**En gaat over tot de orde van de dag,**

Ingediend door Henny Keereweer namens de fractie van de Partij van de Arbeid, mede ingediend namens de fracties van GroenLinks en D66

Besluit gemeenteraad op 16 februari 2023:

Met ... stemmen voor en ... stemmen tegen aangenomen / verworpen.

Voor stemmen de fracties / leden: LSD – CDA – SGP – VVD – GL – PvdA – SP – CU – D66

Tegen stemmen de fracties / leden: LSD – CDA – SGP – VVD – GL – PvdA – SP – CU – D66

griffier

voorzitter

---

<sup>3</sup> de gemeenteraad kan bijvoorbeeld aangeven de vrije stikstofruimte liever voor een ander project in te zetten in plaats voor het beoogde project

Spreektekst Inzake motie stikstofbeleid – wensen en bedenkingen- procedure

Gemeenteraad 16 februari 2023 PvdA – Henny Keereweer

Meneer de voorzitter !

Allereerst willen wij de ambtenaren bedanken die ons geweldig geholpen bij het opstellen van deze motie. Grote dank!

Zoals u weet heeft de PvdA-fractie al een aantal keer aangedrongen op het maken van een prioriteitenlijstje van projecten waaraan de gemeente “gemeentelijke stikstofruimte” beschikbaar mag stellen om derden in de gelegenheid te stellen (extern) te kunnen salderen om zo hun initiatief te kunnen realiseren.

Inmiddels zijn we tot het inzicht gekomen dat het opstellen van een meer algemeen prioriteitenlijstje waarschijnlijk niet goed realiseerbaar of beter niet zinvol is.

Wij schatten nu in dat de discussie of gemeentelijke stikstofruimte voor een bepaald project moet worden ingezet of dat wij als gemeenteraad van mening zijn dat die vrije stikstofruimte voor een ander project moet worden gebruikt, beter kan worden gevoerd als een concreet project zich aangediend heeft.

De schaarste aan stikstofruimte vraagt ons inziens om een afweging van belangen. De keuze voor de ene dan wel de andere maatschappelijke of economische ontwikkeling waarvoor vrije stikstofruimte ingezet moet worden, kan ingrijpende gevolgen voor de gemeente, zijn inwoners, ondernemers en instellingen hebben.

Wij menen dat het dan ook wenselijk is dat de gemeenteraad bij die keuzes door het college van B&W tijdig betrokken wordt.

Het komt ons voor dat het wenselijk is dat de gemeenteraad betrokken wordt **voordat** er door het college in een bepaalde zaak onomkeerbare feitelijke of rechtshandelingen (inbegrepen het doen van toezeggingen aan derden) verricht dan wel gedaan worden.

Wij menen dat de in de gemeentewet verankerde wensen en bedenkingen procedure daarvoor een geschikt instrument is.

De organisatie heeft aangegeven dat haar verwachting is dat de situatie waarbij de gemeente “gemeentelijke stikstofruimte” beschikbaar stelt aan derden om die laatsten in de gelegenheid te stellen (extern) te kunnen salderen om zo hun initiatief te kunnen realiseren, in de praktijk niet vaak zal voorkomen.

In de praktijk is er een onderscheid tussen intern en extern salderen. Intern salderen komt regelmatig voor, maar bij projecten van derden waar gebruik wordt gemaakt van intern salderen is de gemeente betreffende stikstof in principe geen partij.

Extern salderen is - zo begrepen wij- voor zover de ambtelijke organisatie weet, de afgelopen 3,5 jaar twee keer toegepast op Schouwen-Duiveland (Pontes Pieter Zeeman en Logistiek Park Moerdijk). Alleen bij de ontwikkeling van de Pontes Pieter Zeeman was de gemeente betrokken, namelijk als ‘ontvangende partij’ van stikstofruimte van Zeeuwend. In de praktijk is het nog niet voorgekomen dat de gemeente “gemeentelijke stikstofruimte” beschikbaar heeft gesteld aan derden. De organisatie schat in dat dat ook de komende jaren niet vaak zal plaatsvinden. Wij gaan er dan ook vanuit dat dit voorstel geen groot beslag op ambtelijke capaciteit zal leggen.

Het lijkt ons goed om op te merken dat na het doorlopen van de wensen en bedenkingen-procedure uiteindelijk het college beslist.

Met name indien de gemeenteraad tot het formuleren van gezamenlijke wensen en bedenkingen is gekomen, zullen die bij de beslissing van B&W gewicht in de schaal leggen.

Dat kan natuurlijk ook het geval zijn indien de raad niet tot gezamenlijke wensen en bedenkingen kan besluiten, doordat het college toch tot denken wordt gezet door bijvoorbeeld de wensen of bedenkingen van 1 fractie.

Dank Voorzitter!